

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 4 năm 2020

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Dương Thị Hạnh,  
trú tại thôn Dăm, xã Vũ Xá, huyện Lục Nam  
(lần hai)**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;*

*Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;*

*Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013;*

*Xét đơn khiếu nại của bà Dương Thị Hạnh, trú tại thôn Dăm, xã Vũ Xá, huyện Lục Nam; Báo cáo số 105/BC-STNMT ngày 13/4/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:*

**I. Nội dung khiếu nại:**

Bà Dương Thị Hạnh, trú tại thôn Dăm, xã Vũ Xá, huyện Lục Nam khiếu nại việc giải quyết của UBND huyện Lục Nam không công nhận và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất ở cho gia đình bà đối với diện tích 105m<sup>2</sup> tại thôn Dăm, xã Vũ Xá, không phải nộp tiền sử dụng đất với lý do diện tích đất nêu trên gia đình bà sử dụng ổn định, không tranh chấp và đã nộp thuế nhà đất đầy đủ với Nhà nước từ trước tới nay; không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam tại Quyết định số 5894/QĐ-UBND ngày 29/10/2019.

**II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:**

Ngày 29/10/2020, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 5894/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Dương Thị Hạnh, trú tại thôn Dăm, xã Vũ Xá, huyện Lục Nam, trong đó có nội dung:

*"Điều 1...: 1. Việc bà Hạnh đang đề nghị công nhận, cấp giấy CNQSD đất ở diện tích 105m<sup>2</sup> (hiện trạng 60m<sup>2</sup>) không phải nộp tiền sử dụng đất là không có cơ sở để giải quyết, vì:*

*- Các giấy tờ đã nộp thuế của gia đình bà Hạnh không phải là một trong những giấy tờ chứng minh quyền sử dụng đất theo quy định của Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/05/2014 của Chính phủ.*

- Diện tích đất này do UBND xã Vũ Xá quản lý trên cơ sở Biên bản làm việc ngày 09/3/2010 (hộ bà Hạnh đã ký xác nhận) và Kết luận số 486/KL-UBND ngày 16/3/2010 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam; năm 2007 gia đình ông Độ, bà Hạnh đã có hành vi đổ và xếp cày, đào móng một số vị trí chuẩn bị xây các công trình phụ, UBND xã Vũ Xá đã phát hiện và lập biên bản.

- Năm 2010, UBND huyện Lục Nam cấp giấy CNQSD đất cho gia đình bà Hạnh đủ diện tích đất giao năm 1989 là 255m<sup>2</sup> đất ở, (tại thời điểm đó hộ bà Hạnh có 04 nhân khẩu đang sinh sống trên thửa đất) đã vượt quá hạn mức đất ở theo điểm a, khoản 3, Điều 4 quy định kèm theo Quyết định số 134/2009 của UBND tỉnh Bắc Giang; nay là điểm a, khoản 2, Điều 4 quy định kèm theo Quyết định số 745/2014/QĐ-UBND ngày 07/11/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang".

Không nhất trí, bà Dương Thị Hạnh có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

### III. Kết quả xác minh

#### 1. Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

- Ngày 10/9/1989, UBND xã Vũ Xá có đo giao đất thổ cư cho ông Nguyễn Văn Độ (chồng bà Hạnh) diện tích đất 255m<sup>2</sup> có kích thước: Chiều dài bám mặt đường Quốc lộ phía Bắc là 17m; phía Nam giáp nghĩa trang liệt sĩ là 17m; chiều rộng phía Đông là 13m; chiều rộng phía Tây là 15m. Gia đình bà Hạnh ra làm nhà ở và sinh sống trên diện tích này từ năm 1989 đến năm 1999.

- Do liên quan đến hành lang giao thông và UBND xã Vũ Xá xây dựng nghĩa trang liệt sĩ có sử dụng một phần đất của gia đình ông Độ được giao năm 1989, ngày 23/3/1999 ông Nguyễn Văn Độ có đơn gửi UBND xã Vũ Xá đề nghị xem xét và bù lại cho gia đình ông đủ diện tích 255m<sup>2</sup> bằng diện tích được giao năm 1989, vị trí cụ thể tiếp giáp phía Đông diện tích được giao năm 1989.

Ngày 13/4/1999, UBND xã Vũ Xá và gia đình ông Nguyễn Văn Độ có biên bản chuyên đổi đất thổ cư với nội dung: Chuyên đổi đất thổ cư của ông Nguyễn Văn Độ, khuôn đất được thể hiện 2 hình giáp nhau, hình 1 có diện tích 36m<sup>2</sup>, hình 2 có diện tích 228m<sup>2</sup>, tổng diện tích là 264m<sup>2</sup>. Về kích thước cụ thể: Tăng chiều dài phía Bắc giáp Quốc lộ từ 17m lên 19m; giảm chiều rộng phía Tây từ 15m xuống 11m; tăng chiều rộng phía Đông từ 13m lên 19m.

- Ngày 15/5/1999, UBND xã Vũ Xá tiếp tục có biên bản về việc sử dụng đất tạm thời cho gia đình bà Dương Thị Hạnh, chồng là ông Nguyễn Văn Độ với nội dung: "Căn cứ vào lô đất còn lại của tập thể phía Tây Bắc giáp nhà ông Vịnh, phía Đông Nam giáp nhà ông Nguyễn Văn Độ có chiều dài dọc theo Quốc lộ 37 là 15m. Yêu cầu gia đình chỉ được sử dụng tạm thời. Không đào thêm. Giữ nguyên hiện trạng lô đất đó. Khi nào Nhà nước và tập thể có nhu cầu sử dụng, gia đình phải hoàn lại nguyên vẹn lô đất đó. Lô đất đó gia đình không được xây dựng các công trình có tính chất lâu dài". Diện tích này độc lập và tiếp giáp với diện tích UBND xã Vũ Xá đã đổi cho gia đình bà Dương Thị Hạnh về phía Tây theo biên bản chuyển đổi đất thổ cư ngày 13/4/1999.

Như vậy, căn cứ vào việc đổi đất và cho sử dụng đất tạm thời của UBND xã Vũ Xá, gia đình bà Dương Thị Hạnh được sử dụng tổng chiều dài dọc theo Quốc lộ 37 là 34m (19m do đổi và 15m do được sử dụng tạm thời).

- Quá trình cấp giấy CNQSD đất và giải quyết đơn:

Năm 2006, gia đình ông Nguyễn Văn Độ có đơn xin cấp giấy CNQSD đất, do không thống nhất được ranh giới diện tích đất ở được giao (đổi) năm 1999 và diện tích sử dụng tạm thời nên không lập được hồ sơ cấp giấy CNQSD đất.

Năm 2009, UBND xã Vũ Xá đã xác định diện tích cấp giấy CNQSD đất cho gia đình bà Hạnh là 170m<sup>2</sup> sau khi trừ đi hành lang an toàn giao thông nhưng gia đình bà Dương Thị Hạnh không nhất trí, tiếp tục đề nghị cấp giấy CNQSD đất đủ diện tích 255m<sup>2</sup> như biên bản giao đất năm 1989 và biên bản đổi đất năm 1999.

Ngày 24/11/2009, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 4753/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn của ông Nguyễn Văn Độ với nội dung: *"Công nhận và cấp giấy CNQSD đất thổ cư cho hộ ông Nguyễn Văn Độ, trú tại thôn Dăm, xã Vũ Xá với hạn mức đất ở và công nhận đất ở theo đúng số liệu tại Biên bản giao đất ngày 10/9/1989 của UBND xã Vũ Xá. Sau khi đã trừ diện tích hành lang giao thông theo quy định, vị trí công nhận giáp đất Trụ sở UBND xã hiện nay"*. Không đồng ý, ông Độ tiếp tục có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Lục Nam đề nghị cấp đủ diện tích 255m<sup>2</sup>.

Ngày 09/3/2010, UBND huyện Lục Nam làm việc với gia đình bà Dương Thị Hạnh để bàn biện pháp giải quyết dứt điểm vụ việc. Gia đình bà Hạnh đã nhất trí phương án giảm chiều dài giáp Quốc lộ 37 từ 17m theo biên bản giao đất ngày 10/9/1989 xuống 13m và chiều sâu theo quy hoạch nhưng diện tích không nhỏ hơn 255m<sup>2</sup>.

Ngày 16/3/2010, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam ban hành Kết luận số 486/KL-UBND về việc giải quyết đơn kiến nghị của hộ ông Nguyễn Văn Độ với nội dung: *"Thực hiện giao cho hộ ông Độ, bà Hạnh 255m<sup>2</sup> không có diện tích đất nằm trong hành lang an toàn giao thông đường Quốc lộ 37, vị trí cấp giáp đất Trụ sở UBND xã Vũ Xá có chiều bảm mặt đường Quốc lộ 37 là 13m, chiều sâu theo quy hoạch đất ở ven đường Quốc lộ đảm bảo diện tích giao không nhỏ hơn 255m<sup>2</sup> đã được UBND xã Vũ Xá cấp đất ở cho hộ ông Độ, bà Hạnh ngày 10/9/1989. Phần diện tích đất bao gồm đất hành lang an toàn giao thông và không nằm trong hành lang an toàn giao thông ông Độ, bà Hạnh đang quản lý, còn lại 4m chiều bảm mặt đường do UBND xã Vũ Xá giao đất ở trước đây hộ ông Độ, bà Hạnh có trách nhiệm trả lại cho UBND xã Vũ Xá quản lý"*.

Ngày 30/3/2010, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 783/QĐ-CT cấp giấy CNQSD đất cho hộ ông Nguyễn Văn Độ, bà Dương Thị Hạnh, thửa đất được cấp giấy CNQSD đất có chiều dọc theo Quốc lộ là 13m, chiều sâu là 19,62m, tổng diện tích là 255m<sup>2</sup>.

So sánh giấy CNQSD đất đã cấp và hiện trạng sử dụng đất, gia đình bà Hạnh đã được cấp giấy CNQSD đất chiều dài dọc theo Quốc lộ 37 là 13m (so với chiều dài dọc theo Quốc lộ 37 được xã Vũ Xá đổi đất năm 1999 còn 6m; so với tổng chiều dài gia đình bà Hạnh sử dụng từ năm 1999 còn 22,09m, trong đó: có 6m do đổi đất; có 16,09m do được sử dụng tạm thời).

- Khi Nhà nước thu hồi đất để xây dựng Trạm Công an Cẩm Lý:

Ngày 21/11/2016, UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 918/QĐ-UBND về việc thu hồi đất đợt 1 để thực hiện Dự án: Xây dựng Trạm công an Cẩm Lý thuộc Công an huyện Lục Nam tại xã Vũ Xá, trong đó có nội dung: *"Thu hồi đợt 1 với tổng diện tích 345,7m<sup>2</sup> đất công ích của xã Vũ Xá nhưng hiện tại đang giao hộ ông Nguyễn Văn Độ (vợ Dương Thị Hạnh đang sử dụng tạm thời)"*. Kiểm

tra mảnh trích đo địa chính số 15-2016 Dự án Xây dựng Trạm Công an và chuyển mục đích đất để tái định cư năm 2016, thửa đất gia đình bà Hạnh sử dụng bị thu hồi để thực hiện Dự án thuộc thửa số 2, diện tích 345,7m<sup>2</sup>, chiều dài cạnh dọc Quốc lộ 37 là 17,78m.

Ngày 21/11/2016, UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 919/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Xây dựng Trạm Công an Cẩm Lý thuộc Công an huyện Lục Nam tại xã Vũ Xá, tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là 74.653.000 đồng, trong đó: Bồi thường hoa màu, tài sản trên đất và bồi thường chi phí đầu tư còn lại vào đất là 73.188.577 đồng cho gia đình bà Hạnh; kinh phí tổ chức giải phóng mặt bằng là 1.464.000 đồng. Gia đình bà Hạnh đã nhận tiền và bàn giao mặt bằng để thực hiện Dự án.

Ngày 05/01/2017, UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 24/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án: Trạm công an Cẩm Lý thuộc Công an huyện Lục Nam tại xã Vũ Xá (*đợt 02*), thu hồi 2.131,5m<sup>2</sup> đất, trong đó: Đất công ích trồng cây lâu năm của UBND xã Vũ Xá là 1.841,3m<sup>2</sup>; đất ở nông thôn chưa được cấp giấy CNQSD đất có nguồn gốc do UBND xã Vũ Xá giao trái thẩm quyền và lấn chiếm là 290,2m<sup>2</sup> của hộ ông Nguyễn Thanh Vịnh. UBND huyện Lục Nam đã bồi thường bằng đất ở cho ông Nguyễn Thanh Vịnh vào vị trí đất đã thu hồi của gia đình bà Hạnh, diện tích bồi thường bằng đất là 162m<sup>2</sup> (*trong đó: 148m<sup>2</sup> không thu tiền sử dụng đất; 14m<sup>2</sup> có thu tiền sử dụng đất*) có chiều dọc theo Quốc lộ 37 là 12m, tiếp giáp với diện tích đất gia đình bà Dương Thị Hạnh đang sử dụng chưa bị thu hồi để thực hiện dự án. Ông Vịnh đã được giao đất, cấp giấy CNQSD đất và xây dựng nhà ở trên diện tích đất này.

- Hiện trạng sử dụng đất: Theo sơ đồ hiện trạng do Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Lục Nam cung cấp thể hiện, diện tích còn lại không bị thu hồi thực hiện dự án gia đình bà Hạnh sử dụng và đã chuyển nhượng một phần có chiều dọc theo Quốc lộ 37 là 17m, trong đó:

+ Đã chuyển nhượng 88,23m<sup>2</sup>, có chiều dọc theo Quốc lộ 37 là 4,5m đã được cấp giấy CNQSD đất năm 2010;

+ Diện tích còn lại khoảng 259,77m<sup>2</sup> chia thành 02 thửa đất không liền nhau, trong đó: Có 166,77m<sup>2</sup> đã được cấp giấy CNQSD đất năm 2010 có chiều dọc theo Quốc lộ 37 là 8,5m; khoảng 93m<sup>2</sup> (*chưa trừ hành lang an toàn giao thông*) chưa được cấp giấy CNQSD đất bà Hạnh đang đề nghị giải quyết có chiều dọc theo Quốc lộ 37 là 4m, trên đất có 01 gian nhà cấp 4 đã cũ, giếng nước, cây Vải thiều lâu năm, diện tích sau khi trừ hành lang an toàn giao thông khoảng 55m<sup>2</sup>.

## **2. Quá trình giải quyết của các cấp đối với phần diện tích bà Dương Thị Hạnh đang đề nghị giải quyết:**

Ngày 17/9/2014, UBND xã Vũ Xá làm việc với gia đình bà Dương Thị Hạnh để thông báo chủ trương thu hồi đất có liên quan đến khu đất xã tạm thời giao cho gia đình bà Hạnh sử dụng theo Biên bản ngày 15/5/1999 và phần diện tích đất có chiều dọc theo Quốc lộ 37 là 4m thuộc quyền quản lý của UBND xã Vũ Xá theo Kết luận số 486/KL-UBND ngày 16/3/2010 của UBND huyện Lục Nam. Gia đình bà Hạnh đã nhất trí bàn giao phần diện tích được tạm giao sử dụng năm 1999 và gia đình bà đã được bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền là 73.188.577 đồng như nêu trên. Riêng phần diện tích liên quan đến 4m dọc theo Quốc lộ 37 bà Hạnh không đồng ý việc thu hồi đất.

Ngày 17/10/2014, bà Hạnh có đơn gửi UBND xã Vũ Xá đề nghị xem xét làm thủ tục cấp giấy CNQSD đất đối với phần đất gia đình bà đang sử dụng (*trừ phần diện tích đã được cấp giấy CNQSD đất năm 2010*).

Ngày 30/10/2014, Chủ tịch UBND xã Vũ Xá có Kết luận số 63/KL-UBND về việc trả lời đơn đề nghị của bà Hạnh, với nội dung: "... ngoài phần đất bà Hạnh đã được cấp giấy CNQSD đất năm 2010, diện tích còn lại là do UBND xã quản lý, gia đình bà Hạnh đề nghị cấp giấy CNQSD đất đối với phần diện tích đất này là không có cơ sở để xem xét, giải quyết".

Ngày 23/10/2016, bà Hạnh có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Lục Nam đề nghị trả lại gia đình bà phần diện tích còn thiếu theo Kết luận số 486/KL-UBND có chiều tám mét đường Quốc lộ 37 rộng 4m cho gia đình bà, lý do: Gia đình bà Hạnh đã nộp lệ phí và thuế nhà đất cho UBND xã tương đương với 360m<sup>2</sup>/1 hộ, năm 2010 mới được UBND huyện Lục Nam cấp giấy CNQSD đất diện tích 255m<sup>2</sup> đất ở, diện tích còn lại chưa được cấp giấy CNQSD đất là 105m<sup>2</sup>; bà Hạnh đề nghị UBND huyện Lục Nam giải quyết cấp giấy CNQSD đất đối với phần diện tích còn thiếu 105m<sup>2</sup> có cạnh giáp Quốc lộ 37 là 4m.

Ngày 24/02/2017, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Công văn số 210/UBND-TNMT về việc trả lời đơn của gia đình bà Hạnh với nội dung đơn đề nghị cấp trả 105m<sup>2</sup> cho gia đình bà Hạnh nêu trên là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Không nhất trí với nội dung trả lời của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam, bà Hạnh tiếp tục có đơn đề nghị xem xét, giải quyết.

Ngày 05/6/2017, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Công văn số 729/UBND-TNMT trả lời đơn của bà Hạnh, với nội dung: "*Việc ông Nguyễn Văn Độ, vợ là bà Dương Thị Hạnh đề nghị giao 105m<sup>2</sup> đất ở còn thiếu cho gia đình bà với lý do đã nộp thuế nhà đất tương đương với 360m<sup>2</sup> đất là không có cơ sở, đã được Chủ tịch UBND huyện trả lời tại Công văn số 210/UBND-TNMT ngày 24/02/2017 đồng thời tại Công văn số 244/CCT-KTR ngày 11/5/2017 của Chi cục Thuế huyện Lục Nam đã nêu rõ theo quy định tại tiết c, điểm 2, Mục I Thông tư số 83/TC/TCT ngày 07/10/1994 của Bộ Tài chính, trong trường hợp có tranh chấp hoặc chưa xác định được quyền sử dụng đất, kể cả trường hợp lấn chiếm trái phép (bao gồm cả phần diện tích lấn chiếm thêm ngoài khuôn viên của tổ chức, cá nhân quản lý, cho thuê đã nộp thuế đất) thì tổ chức, cá nhân đang trực tiếp sử dụng đất phải nộp thuế. Việc nộp thuế đất trong trường hợp này không có nghĩa là thừa nhận tính hợp pháp về quyền sử dụng đất*".

Chủ tịch UBND huyện Lục Nam đã giao Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Lục Nam kiểm tra, rà soát lại hồ sơ giải quyết vụ việc, ngày 03/11/2017 Chủ tịch UBND huyện Lục Nam ban hành Công văn số 1994/UBND-TNMT về việc trả lời đơn của bà Dương Thị Hạnh trong đó xác định quá trình giải quyết đơn của bà Hạnh, ông Độ đã đảm bảo khách quan, đúng pháp luật do vậy Chủ tịch UBND huyện Lục Nam vẫn giữ nguyên quan điểm giải quyết tại Công văn số 729/UBND-TNMT ngày 05/6/2017 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam trả lời đơn của bà Hạnh, nay không xem xét giải quyết khác.

Không đồng ý với các văn bản trả lời của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam, ngày 06/12/2017 bà Hạnh có đơn gửi Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị xem xét, giải quyết nội dung trên. Ngày 22/12/2017, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 4487/UBND-TCD chuyển đơn của bà Hạnh đến Chủ tịch UBND huyện Lục Nam để được xem xét, giải quyết.

Thực hiện Công văn số 4487/UBND-TCD của Chủ tịch UBND tỉnh, sau khi rà soát lại vụ việc, ngày 27/4/2018 Chủ tịch UBND huyện Lục Nam ban hành Công văn số 423/UBND-TNMT báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh, Thường trực Huyện ủy Lục Nam và trả lời bà Dương Thị Hạnh với nội dung: "*Vụ việc liên quan đến việc sử dụng đất, cấp giấy CNQSD đất của hộ gia đình ông Nguyễn Văn Độ và bà Dương Thị Hạnh tại thửa đất thuộc thôn Dăm, xã Vũ Xá đã được giải quyết xong tại thời điểm năm 2010 theo Kết luận số 486/KL-UBND của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam, đến nay đã hết thời hiệu khiếu nại theo quy định tại Điều 9 Luật Khiếu nại năm 2011, do vậy, UBND huyện không tiến hành thụ lý giải quyết kiến nghị (mang nội dung khiếu nại) của ông Độ, bà Hạnh theo quy định tại khoản 6, Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011. Yêu cầu gia đình ông Nguyễn Văn Độ, vợ là bà Dương Thị Hạnh tiến hành bàn giao phần diện tích đất theo Kết luận số 486/KL-UBND ngày 16/3/2010 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam cho UBND xã Vũ Xá quản lý theo quy định, thời gian thực hiện xong trước ngày 20/6/2018.*

*Trường hợp hộ gia đình không tự giác chấp hành, UBND huyện sẽ chỉ đạo cơ quan chuyên môn hoàn thiện hồ sơ tố chức cưỡng chế thực hiện theo quy định của pháp luật để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất".*

Không nhất trí với nội dung trả lời tại Công văn số 423/UBND-TNMT, bà Dương Thị Hạnh tiếp tục có đơn gửi Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị giải quyết giao cho gia đình bà số diện tích 105m<sup>2</sup> đất ở mà hàng năm gia đình bà vẫn nộp thuế nêu trên.

Sau khi giao Thanh tra tỉnh rà soát lại vụ việc, ngày 28/8/2018 Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 2903/UBND-TCD về việc giải quyết đơn của bà Dương Thị Hạnh, có nội dung: "*Sau khi nghiên cứu hồ sơ vụ việc, Báo cáo số 100/BC-TTr ngày 10/8/2018 của Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Lục Nam xem xét, giải quyết đơn của bà Dương Thị Hạnh theo đúng trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại của Luật Khiếu nại năm 2011*".

Ngày 16/01/2019, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 352/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Dương Thị Hạnh, trong đó có nội dung giữ nguyên Công văn số 423/UBND-TNMT ngày 27/4/2018 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn của bà Dương Thị Hạnh. Không nhất trí với giải quyết trên, bà Hạnh tiếp tục có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh đề được xem xét, giải quyết.

Ngày 28/5/2019, Chủ tịch UBND tỉnh có Quyết định số 833/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Dương Thị Hạnh, trong đó có nội dung: "**Điều 1. 1. Nội dung khiếu nại của bà Dương Thị Hạnh, trú tại thôn Dăm, xã Vũ Xá, huyện Lục Nam được giải quyết như sau:**

*Việc khiếu nại của bà Dương Thị Hạnh đối với Quyết định số 352/QĐ-UBND ngày 16/01/2019 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam là có cơ sở.*

*Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Lục Nam thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 352/QĐ-UBND ngày 16/01/2019 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Dương Thị Hạnh, trú tại thôn Dăm, xã Vũ Xá, huyện Lục Nam.*

*2. Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có trách nhiệm xem xét, giải quyết đơn của bà Dương Thị Hạnh theo đúng quy định pháp luật hiện hành".*

Thực hiện Quyết định số 833/QĐ-UBND ngày 28/5/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh, ngày 10/6/2019 Chủ tịch UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 3433/QĐ-UBND thu hồi Quyết định số 352/QĐ-UBND ngày 16/01/2019 của

Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Dương Thị Hạnh, trú tại thôn Dăm, xã Vũ Xá, huyện Lục Nam.

Ngày 29/10/2019, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 5894/QĐ-UBND giải quyết đơn của bà Dương Thị Hạnh trú tại thôn Dăm, xã Vũ Xá, trong đó có nội dung: "**Điều 1...**: 1. Việc bà Hạnh đang đề nghị công nhận, cấp giấy CNQSD đất ở diện tích 105m<sup>2</sup> (hiện trạng 60m<sup>2</sup>) không phải nộp tiền sử dụng đất là không có cơ sở để giải quyết, vì:

- Các giấy tờ đã nộp thuế của gia đình bà Hạnh không phải là một trong những giấy tờ chứng minh quyền sử dụng đất theo quy định của Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/05/2014 của Chính phủ;

- Diện tích đất này do UBND xã Vũ Xá quản lý trên cơ sở Biên bản làm việc ngày 09/3/2010 (hộ bà Hạnh đã ký xác nhận) và Kết luận số 486/KL-UBND ngày 16/3/2010 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam; năm 2007 gia đình ông Độ, bà Hạnh đã có hành vi đổ và xếp cay, đào móng một số vị trí chuẩn bị xây các công trình phụ, UBND xã Vũ Xá đã phát hiện và lập biên bản.

- Năm 2010, UBND huyện Lục Nam cấp giấy CNQSD đất cho gia đình bà Hạnh đủ diện tích đất giao năm 1989 là 255m<sup>2</sup> đất ở, (tại thời điểm đó hộ bà Hạnh có 04 nhân khẩu đang sinh sống trên thửa đất) đã vượt quá hạn mức đất ở theo điểm a, khoản 3, Điều 4 quy định kèm theo Quyết định số 134/2009 của UBND tỉnh Bắc Giang; nay là điểm a, khoản 2, Điều 4, quy định kèm theo Quyết định số 745/2014/QĐ-UBND ngày 07/11/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang".

Không nhất trí, bà Dương Thị Hạnh tiếp tục có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh.

#### **IV. Kết quả đối thoại**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 14/01/2020 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại: Gia đình bà Dương Thị Hạnh, chồng là ông Nguyễn Văn Độ thừa nhận việc UBND xã Vũ Xá giao đất năm 1989 nhưng đến năm 1999 đã đổi đất sang vị trí đất hiện nay và đến năm 2010 đã được UBND huyện Lục Nam cấp giấy CNQSD đất với diện tích 255m<sup>2</sup> đúng bằng diện tích đã được UBND xã Vũ Xá giao trái thẩm quyền năm 1989; nay gia đình ông, bà cho rằng diện tích đất đang đề nghị do gia đình khai hoang từ năm 1989 sử dụng ổn định liên tục, đóng thuế đầy đủ 7,2 kg thóc tương đương 360m<sup>2</sup> đất ở nên đề nghị phải công nhận, cấp giấy CNQSD đất ở với diện tích 105m<sup>2</sup> (360m<sup>2</sup> - 255m<sup>2</sup>), không phải nộp tiền sử dụng đất.

UBND huyện Lục Nam, UBND xã Vũ Xá nêu quan điểm việc bà Hạnh đề nghị được công nhận, cấp giấy CNQSD đất đối với diện tích trên là không có căn cứ, đất này do UBND xã quản lý trước đây là khu nghĩa trang của xã theo Biên bản đổi đất ngày 13/4/1999, Biên bản giao tạm ngày 15/5/1999; mặt khác, UBND huyện Lục Nam đã cấp giấy CNQSD đất ở năm 2010 với diện tích 255m<sup>2</sup> (không có đất hành lang giao thông) là có lợi cho gia đình bà và trong quá trình xem xét giải quyết, UBND huyện Lục Nam đã có đề xuất với gia đình bà vận dụng cấp giấy CNQSD đất vườn (trồng cây lâu năm) hoặc làm thủ tục chuyển mục đích sử dụng đất sang đất ở cho gia đình nếu có nhu cầu và phải nộp tiền sử dụng đất theo quy định hiện hành, tuy nhiên gia đình bà không đồng ý.

## V. Nhận xét và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường

### 1. Nhận xét:

Căn cứ hồ sơ, tài liệu thu thập được, kết quả làm việc với tổ chức, cá nhân có liên quan, thấy:

- Việc bà Dương Thị Hạnh đề nghị cấp giấy CNQSD đất diện tích 105m<sup>2</sup> để đủ diện tích 360m<sup>2</sup> theo diện tích đã nộp thuế nhà đất không có cơ sở để giải quyết, lý do: Giấy tờ nộp thuế của gia đình bà Hạnh không phải là một trong những giấy tờ chứng minh quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100 Luật Đất đai năm 2013, Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/05/2014 của Chính phủ. Mặt khác, về hiện trạng thửa đất bà Hạnh đang đề nghị có diện tích khoảng 93m<sup>2</sup> (*chưa trừ hành lang an toàn giao thông*), có các cạnh tiếp giáp cụ thể như sau: Phía Bắc giáp Quốc lộ 37, phía Nam giáp đất Trạm công an Cẩm Lý, phía Tây giáp đất ông Nguyễn Thanh Vịnh, phía Đông giáp đất bà Nguyễn Thị Toan.

- Việc Chủ tịch UBND huyện Lục Nam căn cứ Biên bản làm việc ngày 09/3/2010 và Kết luận số 486/KL-UBND ngày 16/3/2010 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam xác định diện tích bà Dương Thị Hạnh đang đề nghị giải quyết là đất do UBND xã quản lý là chưa đủ cơ sở, không phù hợp với quy định tại Điều 32 Luật Đất đai năm 2003 được sửa đổi, bổ sung năm 2009.

Quyết định số 5894/QĐ-UBND ngày 29/10/2019 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Dương Thị Hạnh, trú tại thôn Dăm, xã Vũ Xá, huyện Lục Nam chưa phù hợp với quy định của pháp luật.

- Bà Dương Thị Hạnh đang sử dụng diện tích khoảng 93m<sup>2</sup> (*chưa trừ hành lang an toàn giao thông*) chưa được cấp giấy CNQSD đất có chiều dọc theo Quốc lộ 37 là 4m, vị trí liền kề với diện tích đất 255m<sup>2</sup> gia đình bà Hạnh đã được UBND huyện Lục Nam cấp giấy CNQSD đất năm 2010, gia đình bà Dương Thị Hạnh đã sử dụng ổn định từ năm 1989 đến nay do được UBND xã Vũ Xá giao, việc sử dụng đất chưa bị thu hồi theo quy định của pháp luật. Căn cứ quy định tại khoản 3, Điều 23 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai, sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ, phần diện tích bà Dương Thị Hạnh đang đề nghị giải quyết đủ điều kiện được xem xét cấp giấy CNQSD đất theo quy định.

### 2. Đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh:

- Hủy bỏ Quyết định số 5894/QĐ-UBND ngày 29/10/2019 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Dương Thị Hạnh, trú tại thôn Dăm, xã Vũ Xá, huyện Lục Nam.

- Giao UBND huyện Lục Nam xem xét cấp giấy CNQSD đất cho gia đình bà Dương Thị Hạnh theo thẩm quyền diện tích 93m<sup>2</sup> (*chưa trừ hành lang giao thông*). Gia đình bà Dương Thị Hạnh là gia đình chính sách, trong quá trình xem xét cấp giấy CNQSD đất cần xem xét đến việc miễn, giảm tiền sử dụng đất (*nếu có*) theo quy định của pháp luật.



Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của bà Dương Thị Hạnh, trú tại thôn Dăm, xã Vũ Xá, huyện Lục Nam được giải quyết như sau:

1. Việc khiếu nại của bà Dương Thị Hạnh đối với Quyết định số 5894/QĐ-UBND ngày 29/10/2020 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam là có cơ sở.

2. Yêu cầu UBND huyện Lục Nam và Chủ tịch UBND huyện Lục Nam:

- Thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 5894/QĐ-UBND ngày 29/10/2019 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Dương Thị Hạnh trú tại thôn Dăm, xã Vũ Xá, huyện Lục Nam.

- Xem xét cấp giấy CNQSD đất cho gia đình bà Dương Thị Hạnh theo thẩm quyền diện tích 93m<sup>2</sup> (*chưa trừ hành lang giao thông*). Gia đình bà Dương Thị Hạnh là gia đình chính sách, trong quá trình xem xét cấp giấy CNQSD đất cần xem xét đến việc miễn, giảm tiền sử dụng đất (*nếu có*) theo quy định của pháp luật.

**Điều 2.** Bà Dương Thị Hạnh có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam, bà Dương Thị Hạnh và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- TTCP, TCĐTW;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lại Thanh Sơn;
- CVP, TTTT;
- Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lại Thanh Sơn**